

STAAATSHAUSHALT 2021

Haushaltspolitik neu denken – Verantwortungsvoller Umgang mit Steuergeld

Im Zoom-Webinar mit
DR. HELMUT KALTENHAUSER MdL,
FDP-Fraktion im Bayerischen Landtag

**Freie
Demokraten**
Fraktion
Bayern **FDP**

**Montag,
01.02.2021**
18:00 - 19:30 Uhr | Web Talk

1

Agenda

- 2 Jahre Landtag
- Landtagswahlprogramm 2018
- 10 Schritte für zielgenaue Ausgaben mit Wirkung
- zielgenaue Ausgaben mit Wirkung
 - Merkmale
 - Zentral: Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit
 - zielgenaue Ausgaben mit Wirkung sind liberal
- Forderungen
 - für den Haushalt
 - zu Subventionen und Zuschüsse
 - zur Verschuldung
 - für Gesetze

**Freie
Demokraten**
Fraktion
Bayern **FDP**

2/2/2021 Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung 2

2

2 Jahre Landtag



Zur Person Helmut Kaltenhauser

- 30 Jahre Erfahrung in der Wirtschaft: öffentliche Bank, amerikanisch geführte Unternehmensberatung, Warenterminhandel
- Insbesondere reichlich Projekterfahrung

Beispiele aus der Landtagsarbeit

- Bauprojekte: Controlling
- Landespflegegeld, Baukindergeld
- Fraktionsreserve: Partikular-Interessen
- Beteiligungen
- Förderprogramme
- Batteriezellforschung
- Polizeistaffel
- Pensionsrückstellung
- Weitere?

3

aus dem Landtagswahlprogramm 2018



„Wir Freie Demokraten in Bayern fordern die umfassende Einführung einer **ziel- und wirkungsorientierten Steuerung der Staatsfinanzen**. Die Vergabe von Finanzmitteln soll sowohl auf **Landes- als auch auf kommunaler Ebene** an die Erreichung **konkreter politischer Ziele** geknüpft werden. Wir lehnen es ab, Verwaltungen wie bisher ohne weitere Bedingungen Budgets zur Verfügung zu stellen. Zum Ende **jedes Jahres soll der Grad der Zielerreichung** - und damit die Wirkung staatlichen Handelns - über zuvor definierte **Wirkungsindikatoren** gemessen werden. Diese Wirkungsmessung dient den Parlamentariern wiederum als sachliche Grundlage bei der Definition der politischen Ziele und **Budgets für das Folgejahr**. Sie hilft zudem der Verwaltung bei der Identifizierung besserer Maßnahmen zur Erreichung ihrer politischen Ziele. Und auch den Bürgerinnen und Bürgern kommt das zugute: Sie können so **leichter nachvollziehen**, welche politischen Ziele umgesetzt wurden und **welchen Erfolg** diese erzielt haben.“

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

4

4

10 Schritte für zielgenaue Ausgaben mit Wirkung



1. Ausgangspunkt und **Ziel** definieren
2. **Zielzeitpunkt** bestimmen
3. Mögliche Wege/**Maßnahmen** identifizieren, wie Ziel in bestimmter Zeit zu erreichen ist
4. **Messgröße(n)** festlegen, wie Zielerreichung gemessen wird (Kennzahlen/KPI)
5. **Zielgröße** festlegen, d.h.
 - a. ab wann Ziel als erreicht gilt (z.B. 90%) und
 - b. wann/wie oft geprüft wird
6. Wege/Maßnahme endgültig festlegen im Hinblick auf **Effizienz und Kosten**
7. **Budget** abhängig vom Ziel festlegen
8. (regelmäßig) **Zielerreichung prüfen, Bericht** über Projektfortschritt
9. Gegebenenfalls **nachsteuern**
10. Maßnahme **beenden**

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

5

5

Merkmale zielgenauer Ausgaben mit Wirkung



- **Fokus auf Ausgaben** statt einseitiger Betrachtung der Einnahmenseite
- **Verantwortungsvoller Umgang** mit Geld des Steuerzahlers in Bezug auf **Effizienz, Transparenz** und **Nachhaltigkeit**
- Mehr **Effizienz** durch Messung der **Zielerreichung** anhand von objektiven, quantitativen **KPIs** (key performance indicator)
- **Transparentere Darstellung** durch bessere **Verständlichkeit/Nachvollziehbarkeit**
- Geringe Ausgaben bedeuten geringere Steuern und erhöhte **steuerliche Wettbewerbsfähigkeit**
- **Niedriger Schuldenstand** erhöht Handlungsfähigkeit des Freistaates in nächster Krise
- **Wirtschaften** wird nachhaltiger, da Auswirkungen auf kommende Generationen hinsichtlich **Standortattraktivität, Lebensqualität** und **wirtschaftliche Freiheit** berücksichtigt werden
- **Abbau der Schuldenlast** erhöht Gestaltungsraum **zukünftiger Generationen**
- **Handlungs- und Leistungsfähigkeit des Staates** wird erhöht
- **Solides Wirtschaften** sichert **Wohlstand** in der Zukunft

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

6

6

Zentral: Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit



- Effizienz
 - definiertes Ziel
 - zielgenau
- Transparenz
 - messbar
 - regelmäßig überwachen
 - nachsteuern und gezielt beenden
- Nachhaltigkeit
 - ökologisch
 - ökonomisch
 - sozial

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

7

7

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung sind liberal



- **Staat** ist lediglich für **Rahmensetzung** zuständig, soll Kernfunktionen erfüllen und **kein Marktakteur** sein
- Unternehmen und Bürger benötigen Freiraum für **Innovationen** und **Eigeninitiativen**
- Umfassende **Freiheit des Einzelnen** ist nur durch geringe staatliche Aktivität möglich
- **Mensch steht im Mittelpunkt**, deshalb: der Staat soll dem Menschen dienen und nicht umgekehrt
- **Eigenverantwortung** wird gestärkt, indem der Bürger durch möglichst geringen Staatseinfluss gegängelt wird
- **Zukunftsorientierte Perspektive** durch Einbeziehung von Auswirkungen auf künftige Generationen

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

8

8

Forderungen zu Haushalten (1/2)



- Umsetzung auf **Kommunal- und Landesebene**
- Bei der Vorlage von Haushaltsentwürfen sind verpflichtend die Kriterien **Effizienz, Transparenz** und **Nachhaltigkeit** in Form von **objektiven, quantifizierbaren Kennzahlen** aufzunehmen.
- Mit der Vorlage jedes Haushaltsentwurfs ist ein Überblick über die **Schuldenentwicklung** und **voraussichtliche Schuldenentwicklung** zu erstellen
- **Kosten-Nutzen-Analyse**: Für alle Ausgabenposten ab einer gewissen Höhe müssen die drei Kriterien Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit quantifiziert und dokumentiert werden.
- **(Kosten-)Controlling**: Eine Evaluation der wichtigsten Ausgabenblöcke muss regelmäßig stattfinden.
- **Einsparpotentiale ohne Wirkungsverlust**, gerade im Hinblick auf die digitale Transformation, sind zu identifizieren und umgehend umzusetzen.

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

9

9

Forderungen zu Haushalten (2/2)



- **Soll- und Ist-Wert-Vergleich** ist für jeden Einnahme- und Ausgabenposten in einem Dokument jährlich zur Verfügung stellen, um strukturelle Fehlplanungen zu identifizieren und zukünftig zu vermeiden.
- Veröffentlichung des halbjährlichen Abflusses jedes Ausgabenpostens
- Ausweis nicht nur der expliziten, sondern auch der **impliziten Schulden** (z.B. nicht gedeckte Pensionsversprechen)

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

10

10

Anträge der FDP-Fraktion zum Haushalt 2021



Haushaltsgesetz: neuen Artikel 1 einfügen

(1) Das Haushaltsgesetz 2021 beruht auf den Kriterien Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit, die in Form von quantifizierbaren Kennzahlen eine objektive Beurteilung erlauben.

(2) Der Haushaltsplan des Freistaates Bayern für das Haushaltsjahr 2021 wird bis spätestens zum 30. Juni 2021 um die voraussichtliche **Schuldenentwicklung** in den kommenden 10 Jahren ergänzt.

(3) Für alle Ausgabenposten ab einer Höhe von fünf Millionen Euro müssen im Haushaltsentwurf 2021 im Sinne einer Kosten-Nutzen-Analyse Aufwand und Ertrag auf Grundlage der Kriterien Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit quantifiziert und gegenübergestellt werden. Diese Zahlen sind spätestens bis zum 30. Juni 2022 öffentlich zu machen.

(4) **Förderprogramme**, die seit mindestens 5 Jahren ununterbrochen bestehen und in diesen Jahren jeweils zu weniger als 75 Prozent pro Jahr genutzt wurden, werden um den Differenzbetrag zwischen Haushaltsansatz im Jahr 2021 und durchschnittlichem Abfluss der letzten fünf Jahre gekürzt.

Einheitliches Schema für Änderungsanträge zum Haushalt

Der Staat muss mit dem Geld der Steuerzahler verantwortungsvoll umgehen. Je weniger Staat, desto größer die Freiheit des Einzelnen. Deshalb müssen die Ausgaben des Staates effizient, nachhaltig und transparent sein. Nach unserem Prinzip „Zielorientierte Ausgaben mit Wirkung“ soll der Staat daher nur dann Geld ausgeben, wenn a) das Ziel klar definiert ist, b) geeignete Maßnahmen festgelegt sind und c) die Zielerreichung objektiv quantifiziert werden kann.

11

Forderung zu Subventionen



Förderprogramme müssen auf ein Minimum zurückgeführt werden, v.a. wenn sie nicht effizient sind bzw. nicht genutzt werden

Informationsbeschaffung Förderprogramme

Kaltenhauser: Bündel an Anfragen an die Ministerien (jedes einzeln!), welche Förderprogramme mit welchen Volumina seit wann aktiv sind und wie sie ausgeschöpft sind -> Antworten trudeln gerade ein

Haushaltsentwurf 2021: neuer Artikel 1 beantragt

(4) Förderprogramme, die seit mindestens 5 Jahren ununterbrochen bestehen und in diesen Jahren jeweils zu weniger als 75 Prozent pro Jahr genutzt wurden, werden um den Differenzbetrag zwischen Haushaltsansatz im Jahr 2021 und durchschnittlichem Abfluss der letzten fünf Jahre gekürzt.

12

Forderungen zur Staatsverschuldung



- **Ausnahmefall in Schuldenbremse beenden** und damit Neuverschuldung auf 0 zurückführen
- Nach Bewältigung der Corona-Krise ist ein Plan **für eine kontinuierliche Schuldentilgung** mit einem **festen Prozentsatz** bis zum Jahr 2035 vorzulegen („Tilgungspfad“)
- Staatsregierung wird dazu verpflichtet, **jährlich Sparpotentiale** in bestimmter Höhe vorzulegen

Haushaltsentwurf 2021: neuer Artikel 1 beantragt

(2) Der Haushaltsplan des Freistaates Bayern für das Haushaltsjahr 2021 wird bis spätestens zum 30. Juni 2021 um die voraussichtliche **Schuldenentwicklung** in den kommenden 10 Jahren ergänzt.

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

13

13

Forderungen zu künftigen Gesetzen



- Umsetzung auf Kommunal- und Landesebene
- Bei der Vorlage von Haushaltsentwürfen und Gesetz(-entwürfen) sind verpflichtend die Kriterien Effizienz, Transparenz und Nachhaltigkeit in Form von objektiven, quantifizierbaren Kennzahlen aufzunehmen.
- Der Bereich „Kosten“ in Gesetz(-entwürfen) soll weiter ausdifferenziert werden (**vielleicht auch: nicht nur von der Verwaltung geschätzt werden, sondern auch von Verbänden**)
- Alle Ausgabenposten ab einer Höhe von 1 Million Euro sollen vorrangig bezüglich der drei genannten Kriterien evaluiert werden. Eine Evaluation soll dann jährlich stattfinden.
- Einsparpotentiale ohne Wirkungsverlust, gerade im Hinblick auf die digitale Transformation, sind zu identifizieren und umgehend umzusetzen.
- Subventionen und Zuschüsse, die schon vor der Corona-Krise bestanden, sind zügig zurückzuführen.

2/2/2021

Zielgenaue Ausgaben mit Wirkung

14

14